Проект

План мероприятий «дорожная карта» по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере строительства объектов производственного назначения

№	Наименование мероприятия	Эффект *(влияние на стоимость и сроки)*	Вид документа	Ответственный исполнитель	Срок исполнения (принятия акта)
Оформление земельных участков и технологическое присоединение					
1.	Сокращение количества видов зон с особыми условиями использования территорий. Упрощение порядка установления, изменения и прекращения существования зон с особыми условиями использования территорий	-	Федеральный закон	Росреестр, Минстрой России, Минтранс России, Минэнерго России, Росавиация	II квартал 2022 г.
2.	Упрощение порядка установления изменения и прекращения санитарно-защитных зон, сокращение видов объектов, в отношении которых они устанавливаются	Сокращены сроки на разработку ЗОУИТ, затрат на компенсационные мероприятия	Акт Правительства Российской Федерации	Роспотребнадзор,	IV квартал 2021 г.
3.	Расширение видов разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения, за исключением сельскохозяйственных угодий	Сокращены сроки на перевод земель из одной категории в другую. Дополнение видов деятельности, осуществление которых возможно на землях сельскохозяйственного назначения	Федеральный закон	Росреестр, Минприроды России, Минэкономразвития России, Минсельхоз России	IV квартал 2022 г.
4.	Переход на территориальное зонирование территорий с отказом от функционального зонирования и отменой категорий земель	Исключены противоречия между функциональными и территориальными зонами. Упрощены процедуры внесения изменений в правила землепользования и застройки и в градостроительный план земельного участка	Федеральный закон	Росреестр, Минприроды России, Минэкономразвития России, Минсельхоз России, Минкультуры России, Минстрой России	IV квартал 2022 г.

SHOUT
SHARE
IT

5.	Унификация формы договоров и правил подключения к сетям инженерно-технического обеспечения для всех видов ресурсов	Сокращены издержки строительства объектов, четко разграничены правила инженерного обустройства	Федеральный закон, акт Правительства Российской Федерации	Минэнерго России, Минстрой России, ФАС России	II квартал 2022 г.
6.	Создание единой технологической платформы – «одно окно» по техническому присоединению объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения	Обеспечен доступ к энергоресурсам, сокращены сроки, обеспечена прозрачность процедур. Подача заявки, получение технических условий, оформление договоров на технологическое присоединение и их исполнение на единой технологической платформе	Федеральный закон, акт Правительства Российской Федерации	Минэнерго России, Минстрой России, ФАС России	II квартал 2022 г.
Подготовка проектной документации					
7.	Введение института типовой проектной документации	Сокращен срок строительства на 6 месяцев	Федеральный закон, акт Правительства Российской Федерации, ведомственный акт	Минстрой России, Минобороны России, Минэнерго России, Минтранс России, Минкультуры России, Минфин России	II квартал 2021 г.
8.	Выделение в самостоятельный этап комплекса работ по подготовке территории строительства, реконструкции для объектов капитального строительства промышленного назначения (по аналогии с объектами метрополитенов, автомобильных и железных дорог, морских и речных портов)	Сокращен срок строительства до 1 года. Возможность проектирования подготовительных работ самостоятельным этапом отдельно от подготовки проектной документации основного объекта капитального строительства, получения разрешения на выполнение подготовительных работ и возможность выполнения строительно-монтажных работ по подготовительному этапу	Акт Правительства Российской Федерации	Минстрой России, Минтранс России, Минэнерго России, Ростехнадзор	IV квартал 2021 г.

9.	Определение понятия и функций рабочей документации, как инструмента управления изменениями технических и стоимостных параметров, происходящих во время строительства	Отменена необходимость корректировки проектной документации, сокращены затраты на проектирование. Сокращение количества случаев повторной экспертизы проектной документации, повышение квалификационных требований к разработчикам рабочей документации и закрепление их ответственности, уточнение предмета строительного контроля и государственного строительного надзора	Федеральный закон	Минстрой России, Минтранс России, Минэнерго России, Ростехнадзор	II квартал 2022 г.
10.	Введение института типовых проектных решений	Сокращен срок строительства на 6 месяцев. Сокращен инвестиционно-строительный цикл. Сокращены сроки и затраты на проектирование объектов капитального строительства и экспертизу проектной документации	Федеральный закон	Минстрой России, Минтранс России, МЧС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	II квартал 2022 г.
11.	Возможность подготовки технических заданий, заключения договоров о передаче исходных данных на проектно-изыскательские работы застройщиками, не являющимися членами саморегулируемых организаций	Сокращены затраты на членство в СРО. Упразднение практики выдачи предписаний органами ГСН об обязательном членстве застройщика в СРО или заключения договора с техническим заказчиком в части функций на подготовку технических заданий, заключение договоров и передачу исходных данных на все виды проектно-изыскательских работ	Федеральный закон	Минстрой России, Минэкономразвития России	II квартал 2022 г.

12.	Введение института оценки задания на проектирование и экспертного сопровождения на стадии проектирования	Сокращено количество отрицательных заключений экспертиз. Повышено качество проектной документации. Оценка задания на проектирование и экспертное сопровождение на стадии проектирования обеспечит качественную разработку проектов и бюджетное планирование, снизит риски перепроектирования и сократит количество ошибок и оснований для разработки специальных технических условий	Федеральный закон, акт Правительства Российской Федерации	Минстрой России, Минтранс России, Минэнерго России, Минобороны России	II квартал 2022 г.
Проведение экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы					
13.	Сокращение количества документов, предоставляемых на экспертизу проектной документации, а также дифференциация их требований к различным видам объектов капитального строительства производственного назначения, а также к составу документации в зависимости от предмета экспертиз	Мультипликативный эффект: сокращение трудоемкости на 2% при разработке одного проекта ПД, на 6 % снижается риск повторного прохождения экспертизы при разработке одного проекта ПД	Акт Правительства Российской Федерации	Минстрой России, Минтранс России, Минэнерго России, Минобороны России, Ростехнадзор, Росатом	IV квартал 2021 г.
14.	Определение случаев продления сроков проведения государственной экспертизы проектной документации по инициативе застройщика или технического заказчика на срок, определённый Правительством Российской Федерации	Сокращено количество отрицательных заключений экспертиз. Сокращены затраты на проведение экспертизы до 30%	Федеральный закон, акт Правительства Российской Федерации	Минстрой России	IV квартал 2021 г.
15.	Синхронизация процедур проведения государственной экспертизы проектной документации, государственной экологической экспертизы, историко-культурной экспертизы, санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении проекта санитарно-защитной зоны или результатов исследований (измерений), экспертизы промышленной безопасности	Сокращен срок проведения экспертизы на 6 месяца. Повышены скорость обмена документами и качество административных процедур	Федеральный закон, акт Правительства Российской Федерации, ведомственные акты	Минстрой России, Минприроды России, Минкультуры, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росприроднадзор, Минэкономразвития России	II квартал 2023 г.

	и государственной экспертизы, предусмотренной законом «О недрах»				
16.	Установление возможности параллельного проведения государственной экспертизы проектной документации одновременно с государственной экологической экспертизой проектной документации	Сокращен срок проведения экспертизы на 3 месяца	Федеральный закон, акт Правительства Российской Федерации	Минстрой России, Минприроды России	IV квартал 2021 г.
17.	Совершенствование процедуры государственной экологической экспертизы в части уточнения предмета ее оценки и упрощения проведения общественных слушаний	Сокращен срок проведения экспертизы на 2 месяца. Повышены скорость обмена документами и качество административных процедур. Уточнение предмета оценки государственной экологической экспертизы (ГЭЭ), перевод общественных слушаний по ГЭЭ в электронный формат, проведение общественных слушаний параллельно с проведением экологической экспертизой, сокращение сроков по процедуре ГЭЭ	Федеральный закон, акт Правительства Российской Федерации	Минприроды России, Минстрой России, Росреестр	II квартал 2022 г.
18.	Обеспечение возможности проведения экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы в рамках «одного окна»	Сокращен срок проведения экспертизы на 3 месяца. Повышены скорость обмена документами и качество административных процедур. Мультипликативный эффект 2,7% от NPV проекта	Федеральный закон, ведомственный акт	Минстрой России, Минприроды России	I квартал 2023 г.
Получение разрешения на строительство					
19.	Определение категорий объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство или устанавливаются особенности в градостроительной деятельности, путем определения понятий «строение и	Исключен необходимости получать заключения экспертиз, разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию	Федеральный закон	Минстрой России, Минэнерго России, Ростехнадзор, Росреестр	II квартал 2022 г.

	сооружений вспомогательного использования», «строение», «здания и сооружения высокой заводской готовности (модульные конструкции)», «реконструкция и капитальный ремонт объектов промышленного назначения»				
20.	Введение реестровой модели оказания государственных и муниципальных услуг по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод в эксплуатацию, а также при осуществлении государственного контроля (надзора)		Федеральный закон	Минстрой России, Минэкономразвития России, Ростехнадзор	IV квартал 2022 г.
Строительство объекта и ввод его в эксплуатацию					
21.	Выделение в отдельный этап в проектной документации комплекса мероприятий по благоустройству территории при строительстве объектов капитального строительства и возможность технической эксплуатации объекта без завершения мероприятий по благоустройству	Обеспечено раннее начало эксплуатации предприятия	Акт Правительства Российской Федерации	Минстрой России, Ростехнадзор	IV квартал 2022 г.
Обязательные требования					
22.	Ускорение принятия изменений в своды правил, в том числе в области пожарной безопасности, направленных на включение положений, неоднократно согласованных специальных технических условий, исправление ошибок и описок, синхронизацию документов стандартизации	Сокращены затраты застройщиков на разработку СТУ (порядка 2 млн руб. за 1 СТУ). Сокращен срок проектирования до 6 месяцев (~ 1-3 % от CAPEX проекта по наиболее затратным требованиям)	Акт Правительства Российской Федерации, ведомственные акты	Минстрой России, Минпромторг России, МЧС России, Минтранс России, Ростехнадзор, Росстандарт, Росатом	IV квартал 2021 г.
23.	Ускорение принятия изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, направленных на включение положений неоднократно согласованных обоснований безопасности, исправление	Экономия на оптимизации сроков внесения изменений во ФНП до 2 раз (~ 3-5 % от CAPEX проекта по наиболее затратным требованиям)	Акт Правительства Российской Федерации, ведомственный акт	Ростехнадзор, Минстрой России, Минпромторг России, МЧС России, Минтранс России,	IV квартал 2021 г.

	ошибок и описок, синхронизацию документов стандартизации			Росатом, Росстандарт	
24.	Обеспечение возможности использования стандартов организаций в качестве доказательной базы соответствия требованиям безопасности	Ускорено внедрение новых технологий. Расширена доказательственная база Технического регламента. Добавление стандарта предприятия, утверждённого и зарегистрированного в порядке, установленном Минстроем России, как способ доказывания соответствия требованиям технического регламента о безопасности зданий и сооружений	Федеральный закон	Минстрой России, МЧС России, Ростехнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	IV квартал 2022 г.
Системные решения					
25.	Внедрен механизм поэтапной гармонизация документов по стандартизации с еврокодами, «зелёными стандартами», стандартами КНР и других стран, модельными кодексами и их использование в качестве доказательной базы в области безопасности	Расширена доказательная база Технического регламента о безопасности зданий и сооружений и других нормативно-правовых актов, устанавливающих требования к зданиям и сооружениям	Акт Правительства Российской Федерации, ведомственные акты	Росстандарт, Минстрой России, Минтранс России, МЧС России, Минприроды России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росприроднадзор	II квартал 2022 г.
26.	Формирование нормативной правовой базы для применения в строительной отрасли новых технологий дистанционного управления и контроля по отдельному плану мероприятий	Увеличена производительность труда изыскателей, подрядчиков, инспекторов строительного контроля и надзора. Применение в строительной отрасли новых технологий дистанционного управления и контроля, в том числе применение аэромониторинга с использованием беспилотных воздушных судов, технологий	Акт Правительства Российской Федерации	В соответствии с компетенцией по мероприятиям отдельного перечня (Минстрой России, Ростехнадзор Минстрой России, МЧС России, Минэнерго России, Минцифры России,	Отдельный план мероприятий

		дополненной и виртуальной реальности		Минэкономразвития России)	
27.	Омологация проектной документации, выполненной в иностранных системах стандартизации, и определение возможности строительства зданий и сооружений без перепроектирования, но с подтверждением безопасности в упрощённом порядке	Внедрены новые зарубежные технологии без необходимости перепроектирования, разработки документов стандартизаций под новые технологии. Упрощённое внедрение иностранных технологий на территории Российской Федерации, исключение административных барьеров	Федеральный закон, акт Правительства Российской Федерации	Минстрой России, Ростехнадзор, Росстандарт, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	IV квартал 2022 г.
28.	Неприменение обязательных и добровольных требований к зданиям и сооружениям, предусмотренных нормативно-правовыми документами и документами стандартизации до их внесения в Реестр документов в области инженерных изысканий, проектирования, строительства и сноса	Внедрен принцип «одноканальности» в процесс установления требований к зданиям и сооружениям. Исключение коллизий и конкуренций требований в отношении проектирования и строительства зданий и сооружений	Федеральный закон, акт Правительства Российской Федерации	Минстрой России, Минюст, Ростехнадзор, федеральные органы исполнительной власти	II квартал 2023 г.
29.	Введение регуляторных преимуществ для индустриального (модульного) строительства путём определения упрощенного порядка градостроительной деятельности: сокращённый состав проектной документации, осуществление экспертизы только в части «привязки» модульного здания к земельному участку	Сокращен срок строительства на 6 месяцев	Федеральный закон	Минстрой России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	II квартал 2023 г.
Оптимизация технических требований к проектированию и строительству различных объектов капитального строительства производственного назначения					
30.	Установление возможности применения прямошовных труб для свай зданий и сооружений повышенного уровня	CAPEX проекта снижен на 1 % (уменьшение за счет:	Внесение изменений в СП 24.13330.2011, утвержденный	Минстрой России	III квартал 2021 г.

	ответственности с термической обработкой без проведения исследований	- сокращения стоимости металлических свай за счет использования прямошовных труб; - возможности использования труб, производимых отечественной промышленностью)	приказом Минрегиона России от 27 декабря 2010 г. № 786		
31.	Уменьшение металлоемкости эстакад и прочих несущих конструкций за счет задания четких критериев расчета несущих способностей в ходе чрезвычайных происшествий (на прогрессирующее разрушение)	CAPEX проекта снижен на 5-7 % (уменьшение за счет исключения прогрессирующего обрушения)	Внесение изменений в СП 385.1325800.2018, утвержденный Приказом Минстроя России от 05.07.2018 № 393/пр	Минстрой России	I квартал 2022 г.
32.	Оптимизация протяженности технологических коммуникаций, объема инженерной подготовки территории, а также уплотнение генерального плана объекта за счет изменения избыточных требований к противопожарным проездам и излишней регламентации максимально возможных габаритов технологических установок	CAPEX проекта снижен на 5-7 % (уменьшение за счет: - сокращения площади застройки до 30%; - сокращения протяженности эстакады производственной зоны до 20%; - экономии на металлоконструкциях, трубопроводах, кабелях и пр.)	Внесение изменений в часть четвертую статьи 98 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», СП 4.13130.2013, утверждённый приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 288	МЧС России	I квартал 2022 г.
33.	Установление пределов огнестойкости несущих строительных конструкций конвейерных галерей и перегрузочных узлов не ниже R15 без применения средств огнезащиты	CAPEX проекта снижен на 2-3 % (уменьшение за счет исключения огнезащиты для несущих конструкций конвейерных галерей)	Внесение изменений в СП 4.13130.2013, утвержденный приказом МЧС России от 24	МЧС России	IV квартал 2021 г.

			апреля 2013 г. № 288		
34.	Установление сухотрубных дренчерных систем орошения с подачей воды от передвижной пожарной техники в качестве противопожарной преграды при распространении пожара из галерей в смежные здания, сооружения	CAPEX проекта снижен на 2-3 %	Внесение изменений в СП 4.13130.2013, утвержденный приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 288	МЧС России	IV квартал 2021 г.
35.	Исключение необходимости устройства пожарных лифтов для зданий и сооружений промышленных объектов без постоянного пребывания людей	Снижена стоимость разработки и согласования СТУ	Внесение изменений в СП 4.13130.2013, утвержденный приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 288	МЧС России	IV квартал 2021 г.
36.	Внесение изменений в законодательство, предусматривающих установление возможности при расчете пожарного риска учитывать работу систем активной и пассивной противопожарной защиты и позволяющих определять требуемые пределы огнестойкости строительных конструкций с учётом времени эвакуации и спасения людей из зданий и сооружений	CAPEX проекта снижен на 3-5 % (экономия за счет - сокращение объема огнезащиты)	Внесение изменений в СП 4.13130.2013, утвержденный приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 288, приказ МЧС России от 10 июля 2009 г. № 404	МЧС России	I квартал 2022 г.
37.	Установление случаев, при которых допускается не применять суммацию опасных веществ при определении класса опасности для производственных объектов	Сокращение стоимости за счет уменьшения класса опасности	Внесение изменений в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности	Ростехнадзор	II квартал 2022 г.

			опасных производственных объектов»		
38.	Оптимизация расстояний между эксплуатируемыми устьями газовых и газоконденсатных скважин за счет допущения определения расстояний между эксплуатируемыми скважинами проектной документацией при проведении анализа опасностей и оценки риска аварий, а также при обеспечении достаточных компенсирующих мероприятий для безопасной эксплуатации ОПО	CAPEX проекта снижен на 10 % (экономия за счет оптимизации объемов земляных работ и инфраструктуры куста скважины)	Внесение изменений в приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 534 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»	Ростехнадзор	I квартал 2022 г.
39.	Снижение требований к устройству пожарного оросительного водопровода до забоев подготовительных выработок для калийных рудников	CAPEX проекта снижен на 3-5 % (экономия за счет сокращения протяженности внутреннего противопожарного водопровода в горных выработках калийных месторождений)	Внесение изменений в приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505 «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»	Ростехнадзор	IV квартал 2021 г.
40.	Исключение требований к устройству внутреннего противопожарного водопровода в неотапливаемых конвейерных галереях	CAPEX проекта снижен на 3-5 % (экономия за счет сокращения протяженности внутреннего противопожарного водопровода в конвейерных галереях)	Внесение изменений в приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г.	Ростехнадзор	IV квартал 2021 г.

			№ 505 «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»		
41.	Исключение требований к устройству переходных мостиков через конвейерный транспорт	Экспертная оценка реализации требований составляет около 100 млн. руб.	Внесение изменений в приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505 «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»	Ростехнадзор	IV квартал 2021 г.
42.	Изменения в части прокладки питающего кабеля, питающего передвижные механизмы в горнорудной промышленности	Экспертная оценка реализации требований составляет около 50 млн. руб.	Внесение изменений в приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505 «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»	Ростехнадзор	I квартал 2022 г.
43.	Оптимизация материалоемкости и габаритов факельных хозяйств, включая коллекторы и эстакады, а также размеров безопасных зон вокруг факелов за счет гармонизации	CAPEX проекта снижен на 3-5 % (экономия за счет: - сокращения диаметра факельного коллектора на 20%;	Внесение изменений в приказ Ростехнадзора от	Ростехнадзор	IV квартал 2021 г.

	российских методик расчетов и обоснований безопасности с международными	- сокращения высоты факела до 20%; - сокращения размера стерильной зоны до 20%; - сокращения длины факельного коллектора до 7%; - исключения факельных стволов и коллекторов для сброса жидкости)	26 декабря 2012 г. № 779 «Об утверждении руководства по безопасности факельных систем»		
44.	Оптимизация требований к материалоемкости зданий и сооружений за счет задания четких критериев риска поражения при взрыве для размещения зданий, сооружений и технологических установок на объекте и гармонизации их с мировыми стандартами	CAPEX проекта снижен на 3 % (экономия за счет уменьшения материалоемкости каркаса и ограждающих конструкций зданий до 25%)	Внесение изменений в приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»	Ростехнадзор	IV квартал 2021 г.